

**UCHWAŁA NR XVII/235/16  
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 1 marca 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nysy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23), po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Nysy, złożonej przez Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 18.01.2016 r. na działalność Burmistrza Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY

**Paweł Nakoneczny**

Załącznik do Uchwały Nr XVII/235/16

Rady Miejskiej w Nysie

z dnia 1 marca 2016 r.

### Uzasadnienie

W dniu 21.01.2016 r. wpłynęła skarga na działania Burmistrza Nysy w sprawie pobierania bezprawnie opłat w źle oznakowanych miejscach strefy płatnego parkowania w Nysie.

Głównymi zarzutami podnoszonymi przez skarżącego są:

- pobieranie opłat za parkowanie pojazdów w źle oznakowanych miejscach postojowych w strefie płatnego parkowania w Nysie,
- nieprawidłowe zastosowanie oznakowania D-44.

Na potwierdzenie zarzutów skarżący przytoczył:

- odpowiednie przepisy prawne,
- interpretację zgłoszonego problemu przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju zawartą w piśmie nr DTD.II.4401.83.2015.TW.1 z dnia 14.04.2015 r.,
- postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy z dnia 7 września 2015 r. sygn. akt SKO-432/24/2015,
- orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 listopada 2014 r. - wyrok sygn. akt II GSK 1684/13.

W sprawie będącej przedmiotem skargi wzięto pod uwagę następujący stan prawny:

Przepisy regulujące funkcjonowanie strefy płatnego parkowania w Nysie to m.in.:

- 1) ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460, ze zm.):
  - art. 13 ust.1 pkt 1 stanowiący, że korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania;
  - art. 13b ust. 1 stanowiący, że opłatę, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo;
  - art. 13f ust. 1 stanowiący, że za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową;
- 2) rozporządzenie Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1393 ze zm.), które w § 58 ust. 4 przewiduje, iż znak D-44 "strefa płatnego parkowania" oznacza wjazd do strefy, w której za postój pojazdu samochodowego jest pobierana opłata, zaś znak D-45 "koniec strefy płatnego parkowania" oznacza wyjazd ze strefy płatnego parkowania;
- 3) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. Nr 220, poz. 2181 ze zm.), które w pkt 5.2.50 załącznika nr 1 stanowi, że znak D-44 "strefa płatnego parkowania" (rys. 5.2.50.1) stosuje się w celu wskazania strefy, w której w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całodobowo pobierana jest opłata za postój pojazdu samochodowego.

Znak D-44 ma wymiary ustalone dla grupy znaków dużych. Na znaku obok napisu "Postój płatny" wskazuje się sposób wnoszenia opłaty za postój pojazdu samochodowego przez umieszczenie napisu lub symbolu parkometru, karty zegarowej lub biletu. Jeżeli obowiązek wnoszenia opłaty za postój

pojazdu samochodowego dotyczy określonych dni roboczych lub godzin, pod napisem "Postój płatny" umieszcza się informację określającą zakres stosowania znaku D-44. Znak D-44 umieszcza się na wszystkich ulicach doprowadzających ruch do obszaru, na którym została ustalona strefa płatnego parkowania.

**W strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w: pkt 5.2.4, pkt 5.2.5, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2;**

- 4) uchwała Nr XVII/277/03 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na drogach publicznych kategorii gminnej i powiatowej na terenie miasta Nysa, wysokości stawek opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania, wysokości opłaty dodatkowej oraz określenia sposobu pobierania tych opłat (Dz. Urz. Woj. Opol. Nr 111, poz. 2333, ze zm.).

Zaznaczyć należy, że wyróżnione powyżej brzmienie przepisów określonych w ww. pkt 3) wprowadzone zostało obowiązującą od dnia 14 lutego 2014 r. nowelizacją, dokonaną rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 23 września 2013 r. (Dz. U. poz. 1326). Pozostałe przepisy nie podlegały znaczącym zmianom.

Uwzględniając ww. przepisy na terenie Nysy wyznaczona została strefa płatnego parkowania. Stanowi ona obszar obejmujący poszczególne całe drogi (ulice) gminne i powiatowe, bez ograniczenia do oznakowanych miejsc postojowych. Sposób i rozmieszczenie oznakowania strefy nastąpiło na podstawie stosownych projektów organizacji ruchu zatwierdzonych przez organ zarządzający ruchem na drogach gminnych i powiatowych.

Żaden z przytoczonych powyżej przepisów nie określa, że pobieranie opłat za parkowanie może odbywać się jedynie w oznakowanych miejscach postojowych na obszarze strefy parkowania, jak podnosi to skarżący. Wręcz przeciwnie, opłatę taką pobiera się w każdym miejscu wyznaczonej znakami D-44, D-45 strefy płatnego parkowania (na oznakowanych miejscach postojowych, na nieoznakowanych miejscach postojowych, na których przepisy prawa o ruchu drogowym dopuszczają parkowanie oraz w miejscach, na których parkowanie narusza te przepisy).

Stanowisko takie potwierdzają m.in. wyroki:

- sygn. akt II GSK 1769/12 Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 stycznia 2014 r. w podobnej sprawie (podtrzymujący wcześniejsze orzeczenia Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego), w którego uzasadnieniu można przeczytać m.in.: „Strefę płatnego parkowania stanowi wydzielony obszar (art. 13b ust. 1 i 2 u.d.p.). Zatem na całym wydzielonym obszarze stanowiącym strefę płatnego parkowania, tj. na wszystkich drogach publicznych znajdujących się na tym obszarze istnieje obowiązek uiszczenia opłaty za parkowanie pojazdu. Natomiast pojęcie „wyznaczone miejsce” należy rozumieć jako miejsce wyznaczone do parkowania na drodze publicznej (art. 13b ust. 1 w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 4 pkt 2 w zw. z art. 1 u.d.p.), co wcale nie oznacza, że jeżeli pojazd zostanie zaparkowany na drodze publicznej, ale w miejscu nieprzeznaczonym do parkowania, to korzystający nie ma obowiązku uiszczenia opłaty za parkowanie. W takiej sytuacji korzystający dodatkowo naraża się na inny rodzaj odpowiedzialności, np. karnoadministracyjnej”;
- sygn. akt III SA/Po 1811/13 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 14 listopada 2014 r. w podobnej sprawie, w którego uzasadnieniu można przeczytać m.in.: „Należy podkreślić, że pomimo faktu, wskazującego na parkowanie przez P R na ulicach miasta K w obszarze objętym strefą płatnego parkowania, ale dotyczy miejsc poza miejscami wyznaczonymi do parkowania, istnieje, biorąc pod uwagę treść wyżej przytoczonych przepisów prawnych, normatywny obowiązek o charakterze administracyjnoprawnym do uiszczenia tej opłaty.”.

Wyroki te dotyczą wprawdzie stanu prawnego przed wprowadzeniem ww. zmiany do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach obowiązującej od kwietnia 2014 r, niemniej zmiana ta

dotyczyła jedynie sposobu oznakowania miejsc postojowych w strefie płatnego parkowania, nie mając żadnego wpływu na meritum sprawy tj. zakresu obowiązywania takiej strefy.

Ponadto zmiana w ww. rozporządzeniu dotycząca sposobu oznakowania miejsc postojowych została wprowadzona bez określenia terminu na dostosowanie miejsc postojowych funkcjonujących na dotychczasowych przepisach, w związku z czym dotyczy (jako że prawo nie działa wstecz) nowych działań podejmowanych w zakresie oznakowania miejsc postojowych po wejściu w życie tej zmiany.

Nadto, co szczególnie istotne, obowiązujące od dnia 14 lutego 2014 r. rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 23 września 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach w § 2 jednoznacznie wskazuje, iż znaki D-44 „strefa parkowania” i D-45 „koniec strefy parkowania” stosowane w organizacji ruchu na drogach przed dniem wejścia w życie rozporządzenia uznaje się za równoważne odpowiednio znakom D-44 „strefa płatnego parkowania” i D-45 „koniec strefy płatnego parkowania”.

Należy także wziąć pod uwagę, iż organem zarządzającym ruchem na drogach gminnych i powiatowych (zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym - Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, ze zm.) jest Starosta.

Zgodnie z §3 pkt 3 i pkt 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729) organ zarządzający ruchem zatwierdza organizację ruchu na podstawie złożonych projektów oraz prowadzi kontrolę prawidłowości zastosowania i funkcjonowania znaków drogowych oraz ich zgodności z zatwierdzoną organizacją ruchu.

Oznakowanie strefy płatnego parkowania na terenie Nysy nastąpiło na podstawie projektu organizacji ruchu zatwierdzonego przez organ zarządzający ruchem.

Biorąc powyższe pod uwagę skarga w zakresie prawidłowości zastosowania znaku D-44 nie dotyczy Burmistrza Nysy.

Zauważyć można, że zastosowane dla oznakowania strefy płatnego parkowania w Nysie znaki odpowiadają formą odpowiednim wzorom określonym w przepisach, a informacja odnośnie sposobu wnoszenia opłat umieszczona jest na tabliczce pod znakiem - zgodnie z §2 ust. 4 ww. rozporządzenia w sprawie znaków i sygnałów drogowych napis lub symbol umieszczony na tabliczce pod znakiem drogowym stanowi integralną część znaku.

W konkluzji stwierdzić należy, że:

- przytoczone przez skarżącego interpretacje, opinie i wyroki sądów nie stanowią źródła prawa powszechnie obowiązującego,
- żaden z przytoczonych przepisów prawa nie stanowi, że pobieranie opłat może następować w przypadku parkowania w strefie płatnego parkowania jedynie i wyłącznie na oznakowanych znakami pionowymi i poziomymi miejscach postojowych,
- wprowadzona (przytoczona powyżej) zmiana do rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach wskazuje wprawdzie na konieczność oznakowania miejsc postojowych odpowiednimi znakami zarówno pionowymi, jak i poziomymi, w związku z czym Spółka obsługująca strefę płatnego parkowania na terenie Nysy jest w trakcie opracowania projektu organizacji ruchu w zakresie takiego oznakowania miejsc postojowych, który podlegał będzie zatwierdzeniu przez organ zarządzający ruchem, jednakże zmiana rozporządzenia nie tylko nie wprowadziła ram czasowych na dokonanie zmiany dotychczasowego oznakowania strefy płatnego parkowania, ale dodatkowo ustanowiła normę, zgodnie z którą dotychczasowe znaki D-44 i D-45 stosowane w organizacji ruchu na drogach przed dniem wejścia w życie rozporządzenia uznaje się za równoważne odpowiednio znakom D-44 i D-45 określonym w tym rozporządzeniu.

- organ zarządzający ruchem (w przypadku dróg gminnych i powiatowych w strefie płatnego parkowania w Nysie jest to Starosta Nyski) zatwierdza organizację ruchu na podstawie złożonych projektów oraz prowadzi kontrolę prawidłowości zastosowania i funkcjonowania znaków drogowych oraz ich zgodności z zatwierdzoną organizacją ruchu.

Biorąc powyższe pod uwagę skargę należy uznać za bezzasadną.